

## Надо быть взыскательней (штрафы за нарушение правил дорожного движения и бюджет)

28 января 1896 года в Англии впервые зафиксировано нарушение правил дорожного движения, совершенное автомобилистом. Уолтер Арнольд на участке с ограничением скорости 2 мили/час (3,2 км/час) пронесся на своем автомобиле со скоростью 8 миль/час (13 км/час). Правда, радаров тогда еще не было и скорость определялась «на глаз». Неизвестен и размер штрафа за первое нарушение. А вот через год, другой английский водитель въехал в стену дома, находясь, при этом, в состоянии алкогольного опьянения. Штраф за нарушение составил 25 шиллингов. Это было только начало. Сегодня штрафы за нарушение правил дорожного движения не только приучают нас к безопасному вождению, но и являются весомым вкладом в доходную часть государственного бюджета.

В 2016 году в бюджетную систему Российской Федерации поступило 63 миллиарда 386 миллионов 054 тысячи рублей по статье «Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения» (далее штрафы за нарушение ПДД). Много это или мало? С одной стороны штрафы за нарушение ПДД составляют 0,2% от всех налоговых и неналоговых поступлений в бюджетную систему страны. Вроде бы не так уж и много. Но эти поступления выглядят вполне достойно на фоне других важных составляющих доходной части бюджетной системы. Сравним доходы от штрафов за нарушение ПДД с некоторыми другими источниками доходов:



Доходы от штрафов можно сравнить и с некоторыми расходными статьями бюджетной системы.

### Некоторые статьи расходов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 г. (в млрд. руб.)



Таким образом, доходов от штрафов за нарушение ПДД хватит на молодежную политику и оздоровление детей на всех уровнях государственной и муниципальной власти или на содержание органов юстиции, в том числе на все суды, да еще немного денег останется.

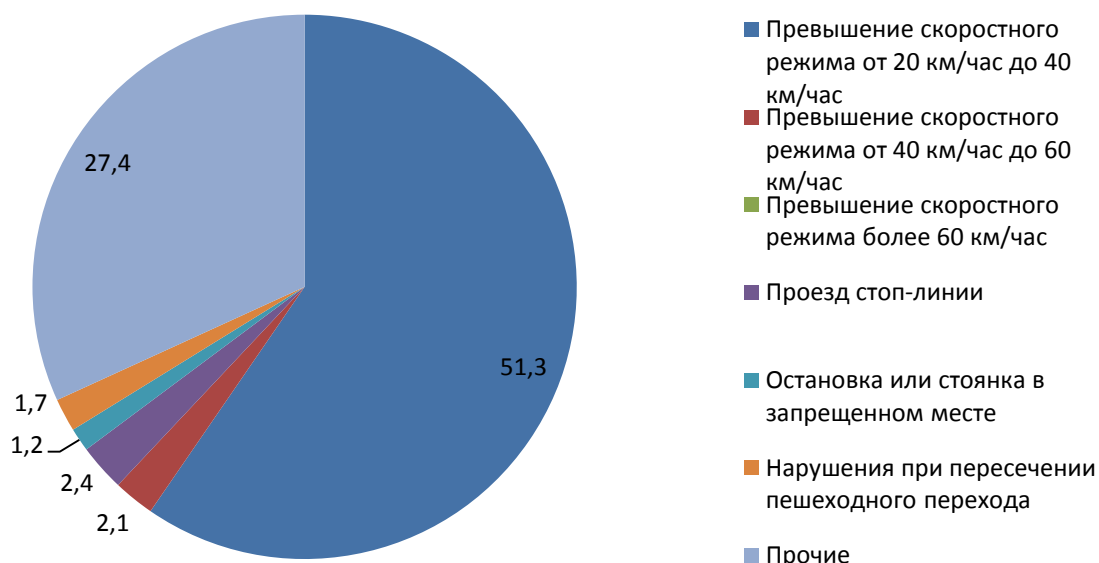
На конец 2016 года в России состояло на учете 51,3 миллиона автотранспортных средств.

Сотрудники госавтоинспекции зафиксировали в 2016 году 85,8 миллиона правонарушений, то есть 1,7 нарушения в расчете на 1 автомобиль. В рублях это составило почти 1 500 рублей штрафов в среднем на 1 автомобиль.

#### **Опыт - Финляндия\***

*В этой стране зафиксирован самый высокий штраф за нарушение скоростного режима. Юсси Салонийа ехал со скоростью 80 км/час на участке, где она была ограничена 40 км/час и заплатил за это штраф 100 000 евро (более 7 млн. рублей по курсу на начало августа 2017 года). Дело в том, что размер штрафа в Финляндии не устанавливается, а рассчитывается, при этом сильно зависит от годового дохода нарушителя. Годовой доход Юсси Салонийа составлял 11 млн. евро, поэтому и размер штрафа получился солидный, полиция насчитала штраф в размере 200 тысяч евро, но суд снизил размер штрафа в два раза. Впрочем, гражданам с меньшими доходами так же не стоит в Финляндии расслабляться за рулем. Минимальный штраф за нарушение скоростного режима будет не ниже 1 500 евро (более 100 тысяч рублей). При обнаружении алкоголя в крови нужно заплатить штраф 4 500 евро (более 320 тысяч рублей), вдобавок можно лишиться водительских прав на три года. Не пристегнутый ремень обойдется в 135 евро (почти 10 тысяч рублей). А вот парковка в неположенном месте грозит затратами всего в 10 евро (примерно 700 рублей).*

### Основные виды нарушений правил дорожного движения (млн. нарушений)



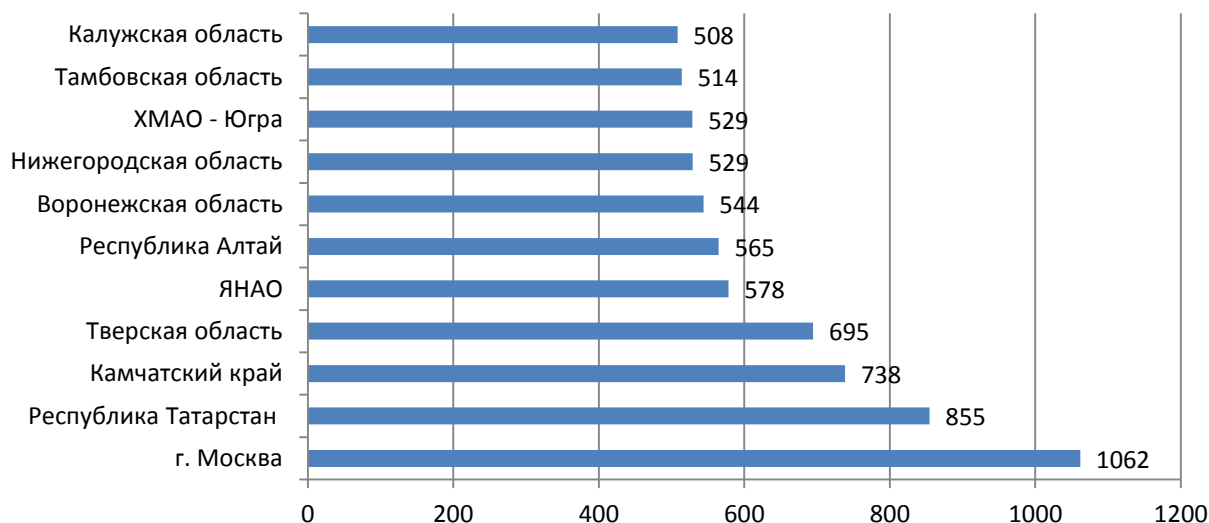
Из общей суммы поступивших в бюджет штрафов за нарушение ПДД (63,4 млрд. руб.), штрафы на 26,6 млрд. руб. зафиксированы комплексами фото-видео-фиксации (ФВФ). Таких комплексов на конец 2016 года установлено в стране 11 419, почти 8 комплексов на 100 000 жителей. Однако распределение комплексов осуществляется не равномерно. Например, в Республике Татарстан действует 1 215 комплексов (31,4 на 100 000 населения), а в Республике Башкортостан – 173 комплекса (4,3 комплекса на 100 000 населения). Каждый комплекс, в среднем, принес в бюджет в 2016 году 2,3 млн. руб.

Могло ли быть в бюджете еще больше денег за нарушение ПДД? Конечно. Во-первых, учитывая, что доходы от штрафов поступают в региональные бюджеты, следует обратить внимание на значительную неравномерность поступления данного дохода в различных субъектах Российской Федерации. В Москве, например, на душу населения в 2016 году поступило 1 062 рубля штрафов, а в Севастополе – 70 рублей. Возможно, что в Севастополе меньше нарушают правила дорожного движения, чем в Москве, но не в 15 же раз. В среднем по России на каждого человека в 2016 г. пришлось 432 рубля штрафа за нарушение ПДД. Можно выделить три группы регионов в зависимости от величины собираемых штрафов за нарушение ПДД. Первая группа – регионы с высоким уровнем поступления штрафов за нарушение ПДД:

#### **Опыт - США**

*В небольших городках США, в случае, если через город проложена крупная автомобильная трасса, более 50% доходов местного бюджета могут формироваться за счет штрафов за нарушение правил дорожного движения*

### Регионы с высоким уровнем поступления штрафов за нарушение ПДД на душу населения (в руб.)



Вторая группа – регионы со средним уровнем поступления штрафов за нарушение ПДД:

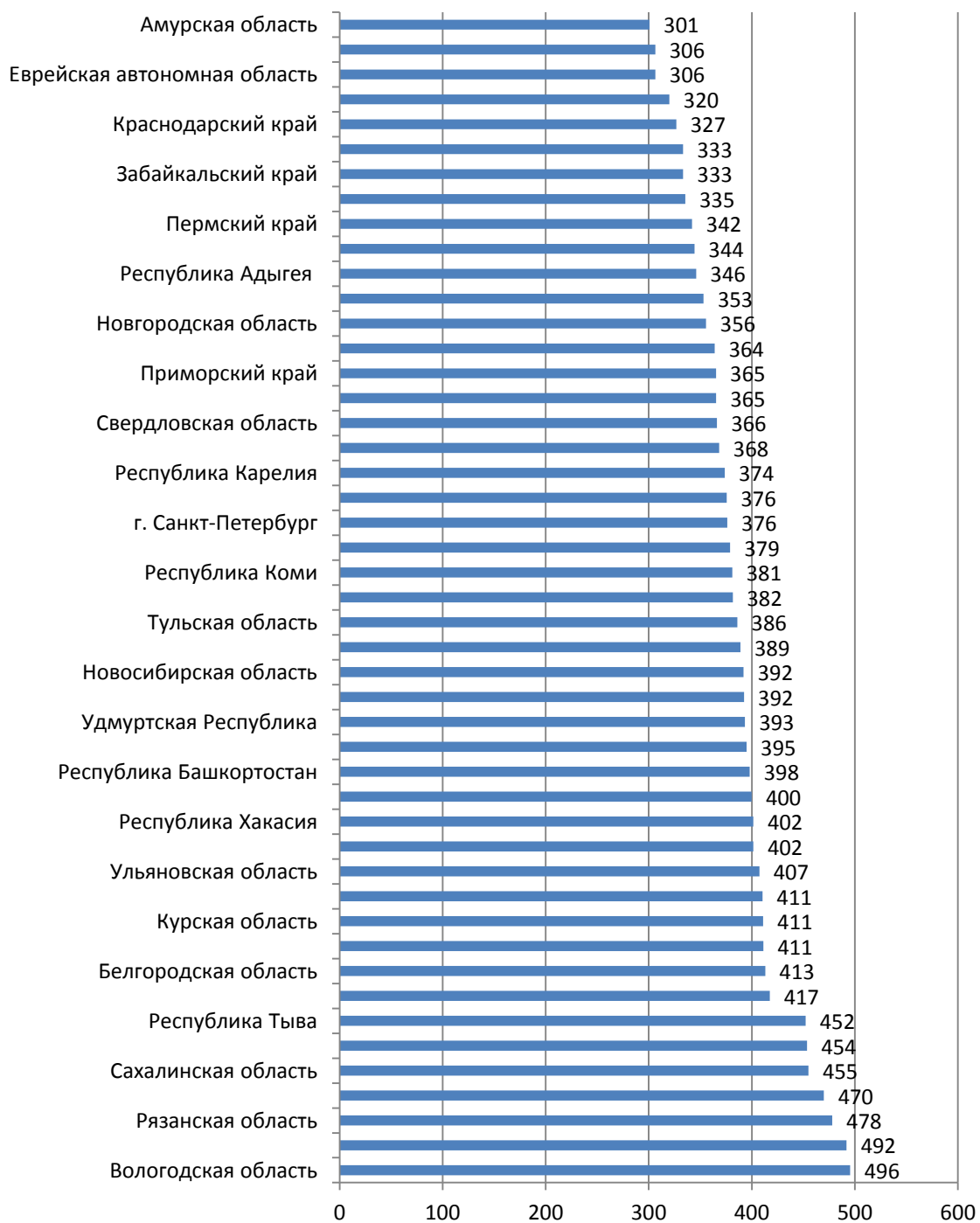
#### **Опыт - Канада\***

*Довольно суровые штрафы ожидают нарушителей правил дорожного движения в Канаде. За нарушение скоростного режима нужно заплатить не менее 1 тысячи долларов США (более 60 тысяч рублей). За грубые нарушения штраф может быть значительно больше. Был случай наложения штрафа 25 000 долларов США (примерно 1,5 млн. рублей). Нарушение правил парковки стоит 100 долларов (6 000 рублей), не пристегнутый ремень – 1 000 долларов (60 000 рублей). Алкоголь (0,8 промилле) влечет штраф от 600 долларов (более 36 тысяч рубле) и лишение прав на срок до 2 лет.*

#### **Опыт - Япония\***

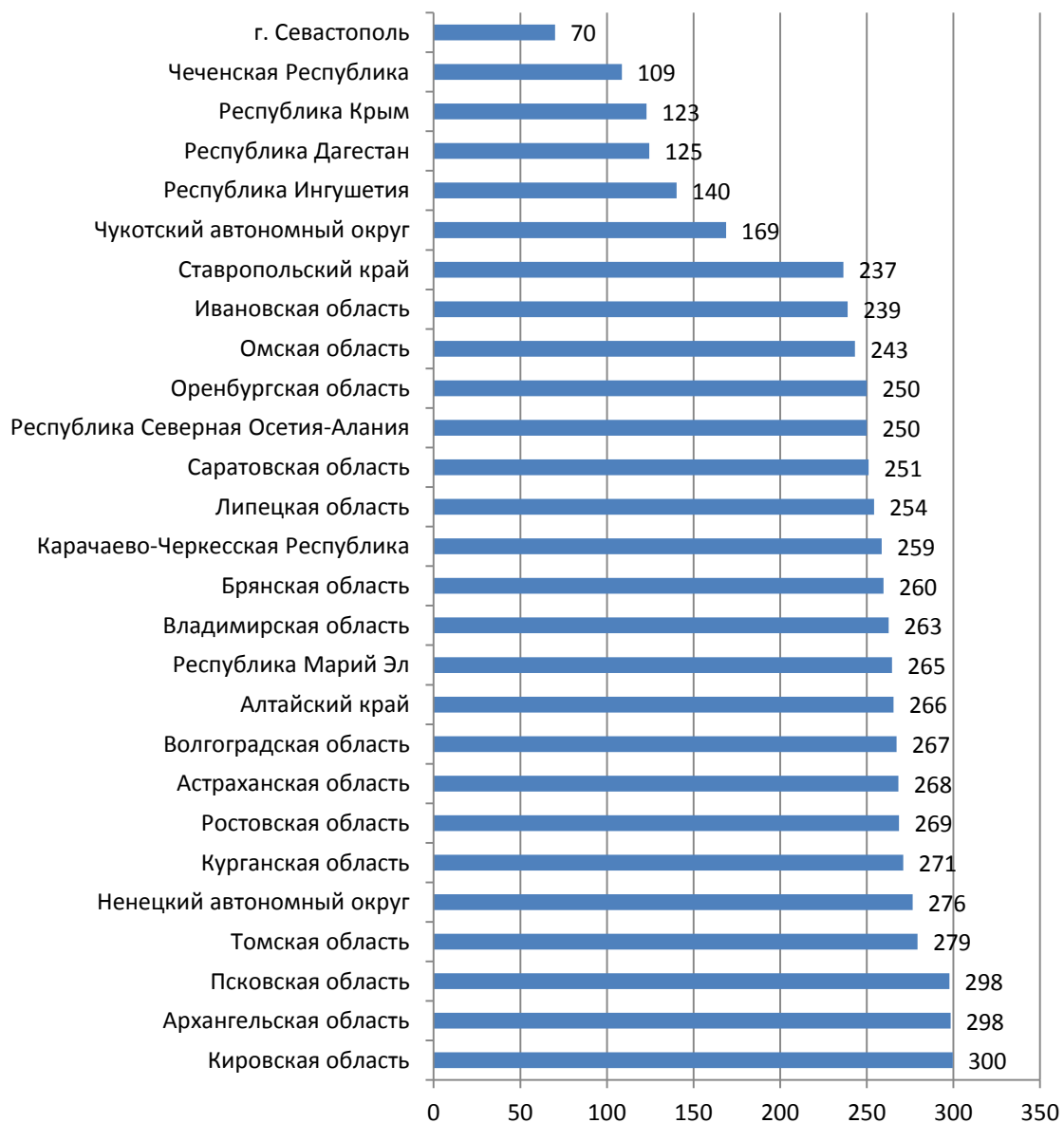
*Очень дорого обойдется содержание алкоголя в крови в Японии. Штраф за такое нарушение составляет 8 700 долларов США (более 500 тысяч рублей). За парковку в запрещенном месте нужно заплатить 830 долларов США (более 50 тысяч рублей). Проезд на красный сигнал светофора повлечет штраф в размере 420 долларов (более 25 тысяч рублей), а возможно и тюремное заключение с исправительными работами на срок до 6 месяцев.*

### Регионы со средним уровнем поступления штрафов за нарушение ПДД на душу населения (руб.)



В третьей группе регионы с низким уровнем поступления штрафов за нарушение ПДД:

### Регионы с низким уровнем поступления штрафов за нарушение ПДД на душу населения (руб.)



Вторая причина, которая препятствует повышению поступления штрафов за нарушение ПДД в бюджетную систему – это 50-процентная скидка при уплате штрафа в первые 20 дней после нарушения. По данным Счетной Палаты Российской Федерации эта мера, введенная с 1 января 2016 года, себя не оправдала. Более того, собираемость штрафов не только не увеличилась в 2016 году, напротив, она снизилась с 87,6% в 2015 году до 82,7% в 2016 году. Сократился так же удельный вес лиц, добровольно оплативших штрафы за нарушение ПДД с 75,6% в 2015 году до 70,8 % в 2016 году. Эта тенденция заметная и по динамике поступлений штрафов за нарушение ПДД в бюджетную систему России.

## Доходы бюджетной системы Российской Федерации от штрафов за нарушения правил дорожного движения

Год	Размер штрафов за нарушение правил дорожного движения (ПДД) в доходах бюджетной системы РФ в расчете на душу населения (руб.)		Рост (снижение) штрафов за нарушение ПДД в расчете на душу населения (%)		Доля доходов от штрафов за нарушение ПДД в общей сумме штрафов и санкций (%)
	в действующих ценах	в сопоставимых ценах (ценах 2016 г.)	в действующих ценах	в сопоставимых ценах (ценах 2016 г.)	
2007	23	49			15
2008	44	83	91	69	20
2009	52	90	18	8	23
2010	62	99	19	10	21
2011	74	111	19	12	18
2012	107	151	45	36	22
2013	181	240	69	59	30
2014	364	433	101	80	46
2015	425	448	17	3	35
2016	432	432	2	-4	33

Можно обратить внимание, что в 2016 году впервые за последние 10 лет произошло снижение поступления штрафов за нарушение ПДД в бюджетную систему в сопоставимых ценах. В то же время замечен существенный рост поступления от штрафов за нарушения ПДД в 2013 и 2014 годах – периода массового установления комплексов ФВФ.

Необходимо обратить внимание и на третий фактор: поступление в бюджет доходов от штрафов за нарушение ПДД в России значительно ниже, чем во многих других странах. Например, в США все штрафы за нарушение ПДД поступают в муниципальные бюджеты. В 2014 финансовом году в бюджет крупного города Финикс (штат Аризона, численность населения около 1,5 миллиона человек) поступило около 1 миллиарда долларов штрафов за нарушение ПДД. С учетом среднегодового курса доллара за 2014 год (38 рублей) это соответствует 38 миллиардам российских рублей (у аналогичного по численности населения российского города Новосибирск в 2014 году вся доходная часть бюджета составила 38 миллиардов рублей) или 25 тысячам рублей на душу населения. Сравним эти данные с доходами от штрафов за нарушения ПДД в бюджете Санкт-Петербурга. В 2014 году в бюджет Санкт-Петербурга поступил 1 миллиард 277 миллионов рублей штрафов или 245 рублей на душу населения. Это в 100 раз меньше, чем в Финиксе. В 2016 году поступления в бюджет Санкт-Петербурга несколько возросли, но курс рубля снизился, поэтому различие в 100 раз сохранилось.

А вот в ближайшие годы в США и некоторых других странах можно ожидать сокращение поступления доходов от штрафов за нарушения дорожного движения. Это связано с распространением автомобилей без водителя. Их можно

настроить на движение без нарушения ПДД. Впрочем, фантазия и находчивость полицейских могут этому воспрепятствовать. В 2015 году в Калифорнии впервые оштрафован беспилотный автомобиль Google за движение со слишком медленной скоростью (около 40 км/час). Начало новой эпохе положено. Эпохе, в которой робот-полицейский (или комплекс фото-видео-фиксации) штрафует автомобили без водителя.

---

*\*) Величина штрафных санкций за нарушение правил дорожного движения постоянно меняется. Возможно, что приведенные по разным странам данные недостаточно точно отражают их современную величину. В данном случае авторы не стремились к абсолютной точности. Главное, что публикуемые цифры дают представление об уровне штрафных санкций в разных странах.*

**Ольга Дерягина, Юрий Белоусов**